

Møteinnkalling

Styret: Styret for FREVAR KF
Møtested: Habornveien 61 1630 Gamle Fredrikstad, Møterom M1
Dato: 15.09.2026
Tidspunkt: 09:00 -12:00

Innkalling er kun til info for varamedlemmer. Varamedlemmer kalles inn personlig ved behov.

Eventuelle forfall meldes til Madeleine Huth, e-post: madhut@frevar.no eller på telefon: 69 35 73 10.

Dersom du ønsker å få vurdert din habilitet, send nødvendig informasjon til styreleder Leif Eriksen, leieri@fredrikstad.kommune.no med kopi til møtesekretær Ann-Kristin Stedjeberg, akrs@frevar.no

Tilleggsinformasjon:

Leif Willy Eriksen
Styreleder

Dette dokumentet er elektronisk og har derfor ingen håndskrevet signatur

Saksliste

Saksnr.	Tittel	Lukket
PS 14/26	Nytt renseanlegg FARA	
PS 15/26	Revidert deponiplan	
PS 16/26	Ønske om reforhandlinger av avtaler	X
OS 3/26	Direktørens orientering	

Saksnr.:
Dokumentnr.:
Løpenr.:
Klassering:
Saksbehandler: Cristell Solberg

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	saksnr
Styret for FREVAR KF	15.09.2026	

Rapportering nytt avløpsrenseanlegg, prosjekt FARA

Direktørens innstilling

Direktøren anbefaler styret ved FREVAR KF å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 08.09.2026

Sammendrag

FREVAR er ansvarlig for bygging av Fredrikstad kommunes nye avløpsrenseanlegg. Anlegget dimensjoneres for å møte byens behov for rensekapasitet i et 2050-perspektiv, og skal møte nye strengere krav til kvalitet på utløpsvannet.

Prosjektleder orienterer muntlig i hvert styremøte med utgangspunkt i siste månedsrapport for prosjektet.

Prosjektet er under igangkjøring, og holder forventet fremdrift mhp. utvikling av renseprosessen.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Styret orienteres om fremdrift i prosjektet i hvert styremøte, og denne saken bygger på aktiviteter i prosjektet etter forrige styremøte 16. juni 2026.

Det er i august rapportert til Statsforvalter på siste mulktbelagte milepæl som var M10 Igangsetting og drift ny renseprosess med frist 01.08.2026. Denne ble nådd ved overgang til døgnkontinuerlig drift på FARA 21. juli 2026, og det var med et visst vemod at renseprosessen på Øra renseanlegg ble stengt ned.

Den største begivenheten i sommer var den offisielle åpningen av FARA i etterkant av forrige styremøte 16. juni. Det ble en flott markering med taler og gode ord, i tillegg til kulturelle innslag fra skolekoret til Childrens International School i Gamlebyen, og slampoesi. Blant gjestene var FREVARs styre, politikere, nabobedrifter, ansatte og representanter fra leverandørene for hovedentreprisene. «Snorklippingen» sto miljøvernminister Andreas Bjelland Eriksen og Fredrikstads ordfører Arne Sekkelsten for. Når været i tillegg viste seg fra sin aller beste side, kunne rammene neppe blitt bedre, noe som bildene under vitner om.



I talen fra miljøvernministeren ble det lagt vekt på betydningen for Oslofjorden, mens ordføreren i tillegg la vekt på muligheter for videre vekst og utvikling i vår by, når vi får et rensesanlegg med god kapasitet og høy rensegrad. At et offentlig prosjekt i denne størrelsesorden fullføres innenfor budsjett, på forventet fremdrift, og med riktig kvalitet var også et poeng som flere av talerne la vekt på. Alt i alt ble det en veldig flott markering av begynnelsen på et nytt kapittel i FREVARs historie, hvor både ansatte og eiere kunne føle på stolthet over produktet av et prosjekt som over lang tid har krevd mye av mange.

Feststemningen la seg raskt, og som vi var forberedt på, ble det en krevende eksersis å bemanne for å kjøre i gang et stort nytt prosessanlegg samtidig med at ferieavvikling hos både ansatte og leverandører startet opp. Det ble noen dager med hektisk møteaktivitet og gjensidig forventningsavklaring i forkant av ferieavviklingen, og løsningen ble en noe høyere tilstedeværelse fra prosessleverandørene under ferieukene.

Ved utgangen av august er rensingen av avløpsvannet i full drift. De mekaniske og kjemiske rensetrinnene gjør en fullverdig jobb med stabilt svært gode renseresultater, godt over kravene i utslippstillatelsen. I det biologiske rensetrinnet er den biologiske aktiviteten under utvikling, og vil med all sannsynlighet være i rute til å nå krav til nitrogenrensing som inntre august 2027. Slamprosessen er i drift, men ikke helt stabil, og driftes i hovedsak av leverandørene foreløpig. Rånetankene er satt i drift, og det produseres forventet gassvolum som oppgraderes til drivstoffkvalitet sammen med gassen fra biogassanlegget.

Selv om anleggets ytelse er god, og hovedprosessene tilfredsstillende, er det både små og store uløste problemstillinger i prosjektet. Det jobbes med å løse utfordringer knyttet til avvik, reklamasjoner, og justering av ting som ikke virker eller fungerer etter intensjonen. I tillegg er det en del oppgaver som ikke er ferdigstilte. I et prosjekt med denne kompleksiteten er det forventet at det vil være en del uforutsette problemstillinger. Mye av problemløsningen pågår parallelt med opplæring av FREVARs personell, noe som medfører at det til tider oppleves litt uoversiktlig, samt at det er høy belastning på FREVARs driftsledelse og vakt(er).

Et beskrivende eksempel på saker som tar tid å løse, og som skaper belastning på mange over tid, er at det har vært en rekke falske brannalarmer fra FARA. Disse går direkte til brannvesenet, og fører til full utrykning. Det kan være ulike årsaker til falske brannalarmer. For eksempel kan det være installert brannmeldere som ikke er egnet for formålet, eller at de er innstilt med feil følsomhet. Det kan også være at brannmeldere er plassert feil i forhold til prosessutstyr, og dermed kan gi falske alarmer. Leverandør har et funksjonskrav knyttet til leveransen, noe som vil si at saken ikke er løst før man har et system som fungerer tilfredsstillende. Allikevel vil konsekvensen inntil problemet er løst bli at slike hendelser medfører unødvendige utrykninger både for vakt og brannvesenet. Dette er bare et eksempel av mange, på en mangel som medfører ekstra belastning på organisasjonen. Både byggherreorganisasjon og leverandørene ønsker å trappe ned sin tilstedeværelse og overlate driften mer til FREVAR. I utgangspunktet er det noe vi også ønsker, men det må da påses at tilstanden er slik at det er forenlig med den forventning man har til ferdigstilling og driftsregularitet. En generell observasjon er at problemstillinger og reklamasjoner knyttet til byggleveransen tar lenger tid, og er mer krevende å løse enn problemstillinger opp mot prosess. Behovet for bistand er endret fra de typiske rollene fra prosjektgjennomføringen, og status i begynnelsen av september er at det er behov for å intensivere arbeidet med å løse problemer som påvirker driften. Når prosjektet ferdigstiller sine aktiviteter, og lukker avvik og reklamasjoner fortløpende, så kan drift fokusere på å kjøre anlegget, noe som igjen vil redusere unødige alarmer og sikre stabil drift.

Økonomiske konsekvenser

Budsjett ble behandlet og godkjent i bystyret desember 2023, og ramme omfatter også pris- og lønnsvekst gjennom prosjektets levetid. Prosjektet fullføres innenfor vedtatt budsjettramme.

Ansattes medbestemmelse

Det er omfattende brukermedvirkning i prosjektet, og alle fag er omfattet.

Vurdering

Prosjektet følger fremdriftsplan pr. utgangen av august 2026. Alle mulktbelagte frister er nådd, og anlegget renser avløp i tråd med utslippstillatelsen.

Saksnr.:
Dokumentnr.:
Løpenr.: 1304/2026
Klassering:
Saksbehandler: Johnny Sundby

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
Styret for FREVAR KF	15.09.2026	

Revidert deponiplan

Direktørens innstilling

Direktøren anbefaler styret i FREVAR KF å fatte følgende vedtak:

1. Styret vedtar fremlagt revidert deponiplan.
2. Styret slutter seg til at FREVAR arbeider videre med nødvendige reguleringsmessige, tekniske og økonomiske avklaringer for å sikre en helhetlig og kontrollert videreføring og senere avslutning av deponiet.
3. Styret ber direktøren komme tilbake med oppdatert sak dersom videre undersøkelser, reguleringsprosesser eller økonomiske beregninger gir vesentlige endringer i anbefalt løsning.

Fredrikstad, 08.09.2026

Sammendrag

Det er utarbeidet en revidert deponiplan for Øra. Området har vært benyttet til avfallsdeponi siden tidlig på 1900-tallet. Saken handler derfor om hvordan et eksisterende deponi skal håndteres videre og avsluttes på en forsvarlig teknisk og økonomisk måte. Deponiet har en viktig funksjon for FREVARs kunder og samarbeidspartnere, ved å sikre lokal og forutsigbar kapasitet for masser og avfallsfraksjoner som ikke kan ombrukes eller materialgjenvinnes. Deponivirksomheten er også en viktig inntektskilde for FREVAR og skal bidra til å finansiere kostnadene ved forsvarlig avslutning. Når deponiet er avsluttet, vil arealene kunne ha betydelig verdi for FREVAR og regionen, men bruken vil være begrenset av at arealet er et tidligere deponi og må tilpasses krav til toppdekke, stabilitet, gass, sigevann og langsiktig miljøoppfølging. Saken legger derfor opp til en kontrollert gjennomføring av revidert deponiplan, der kundebehov, miljøhensyn, geoteknisk sikkerhet, etterbruk og økonomisk bærekraft vurderes samlet.

Vedlegg

1 Presentasjon deponiplan 040926

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Deponiplan for Øra, 2006
- Reguleringsplan for Øra, 2010

Saksopplysninger

Multiconsult har bistått FREVAR med revisjon av deponiplanen for Øra. Bakgrunnen for revisjonen er gjennomførte geotekniske vurderinger, behovet for å planlegge gjenværende deponivolum på en kontrollert måte, og behovet for å sikre et inntektsgrunnlag som kan bidra til å finansiere en forsvarlig avslutning og etterdrift av et deponi som allerede er etablert og har vært i bruk gjennom lang tid.

Når deponiet er avsluttet og satt i stand, vil arealene kunne ha betydelig verdi for FREVAR og regionen. Verdien ligger først og fremst i at store sammenhengende arealer kan benyttes til fremtidige drifts-, logistikk- og miljørelaterte formål på Øra. Denne etterbruken må likevel vurderes innenfor de begrensningene som følger av at området er et tidligere avfallsdeponi. Det er generelt betydelig risiko knyttet til etablering av permanente bygg på slike arealer, blant annet som følge av setninger i avfallsmassene, mulig deponigass, risiko for skader på toppdekke og behov for langvarig miljøoppfølging. Arealene vurderes derfor først og fremst som aktuelle for lav-intensiv bruk, slik som lager- og opplagsarealer uten permanente bygg, mellomlagring av masser, containere, maskiner og utstyr, samt eventuelt midlertidige og flyttbare konstruksjoner.

Deponiet på Øra dekker et reelt behov i regionen. Selv med økt ombruk, materialgjenvinning og strengere krav til avfallsreduksjon vil det fortsatt være masser og restfraksjoner som må håndteres på en miljømessig forsvarlig måte. Lokal deponikapasitet gir kundene kortere transport, bedre forutsigbarhet og en mer robust beredskap for håndtering av masser og avfall som ikke har annen egnet behandlingsløsning. Dersom kapasiteten på Øra avsluttes for tidlig, og før FREVAR har andre alternativer, kan dette føre til lengre transport, høyere kostnader for kundene og økt sårbarhet i den regionale avfallshåndteringen.

Økonomiske konsekvenser

Deponivirksomheten har over tid vært en viktig inntektskilde for FREVAR. Inntektene fra deponiet bidrar til å opprettholde økonomisk handlefrihet i virksomheten, samtidig som de gir et grunnlag for å dekke fremtidige kostnader knyttet til avslutning, toppdekke, miljøoppfølging og etterdrift.

Det er vurdert tre ulike fyllingsnivåer, med tilhørende gjenværende deponivolum og forventet driftstid før toppdekke og avslutning må gjennomføres. Som styret er kjent med, vil endelig avslutning av deponiet medføre betydelige kostnader. Disse kostnadene påløper i stor grad uavhengig av om deponiet avsluttes tidlig eller etter at gjenværende volum er utnyttet. En forsert avslutning vil derfor kunne gi en uheldig kombinasjon av reduserte inntekter og fortsatt høye avslutningsforpliktelser. FREVAR er avhengig av tilstrekkelig deponivolum og tilhørende inntektsgrunnlag for å kunne finansiere disse forpliktelsene på en forsvarlig måte. Beregningene viser at det økonomisk mest gunstige alternativet er å utnytte et deponivolum på om lag 400 000 m³.

Multiconsult har foreslått å gjøre noen ytterligere kontroller på deponiområdet, som kan bidra til å øke både volumer og arealet noe, ved at skråningene kan gjøres brattere. Dette planlegges gjennomført, og volumer og arealer vil bli oppdatert i etterkant av dette i den grad det åpnes for endringer.

Ansattes medbestemmelse

Ny deponiplan vil være gjenstand for informasjon til ansatte på Fellesmøte og andre fora.

Vurdering

Direktøren vurderer at revidert deponiplan gir FREVAR et nødvendig beslutningsgrunnlag for videre håndtering av deponiet på Øra. Deponiet har fortsatt en viktig funksjon for kunder, samarbeidspartnere og den regionale avfallshåndteringen, samtidig som deponiet representerer et betydelig inntekspotensial for FREVAR. Dette inntekspotensialet er særlig viktig fordi det bidrar til å finansiere de kostnadene som uansett vil påløpe ved endelig avslutning og etterdrift. Planen synliggjør også at vi vil ha arealer etter avslutning, som har betydelig verdi, forutsatt at etterbruken tilpasses de begrensningene som gjelder for et tidligere deponi.

Samlet sett anbefales det at styret vedtar revidert deponiplan og slutter seg til at FREVAR arbeider videre med nødvendige avklaringer. Dette gir mulighet til å sikre kundene forutsigbar deponikapasitet, ivareta miljøhensyn og økonomisk ansvarlighet, og legge til rette for at deponiet kan avsluttes på en kontrollert og forsvarlig måte. Samtidig gir planen grunnlag for at arealene på sikt kan få betydelig verdi, innenfor de begrensningene som følger av tidligere deponidrift.

Multiconsult

Overordnet deponiplan

Fredrikstad 04.09.2026



Innledning – historikk i bilder



1963



1988



2007



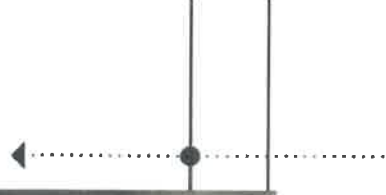
Multiconsult
1978



1997
11



2025



Innledning og bakgrunn

Deponi og arealer ytterst på Øra har endret seg mye de siste 60 år.

Området ligger i utløpet til Glomma, som avsetter sedimenter hvert år, og det har det vært deponi og avfalls plass i mange år.

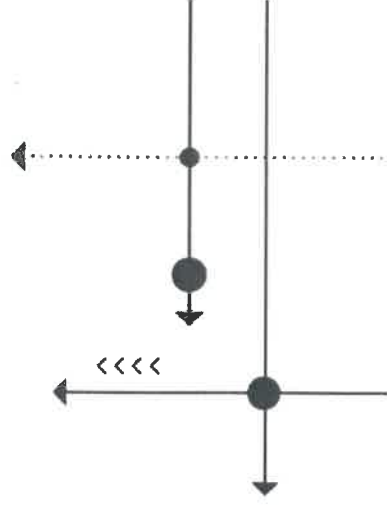
Det ble vedtatt en reguleringsplan i 1976- «Øra»

«Det er avsatt en trasè for fremtidig jernbanespor langs Habornveiens østside. Innenfor området er det satt av noe mer areal, slik at det er mulig å ha plass til håndtering av gods til og fra området.»

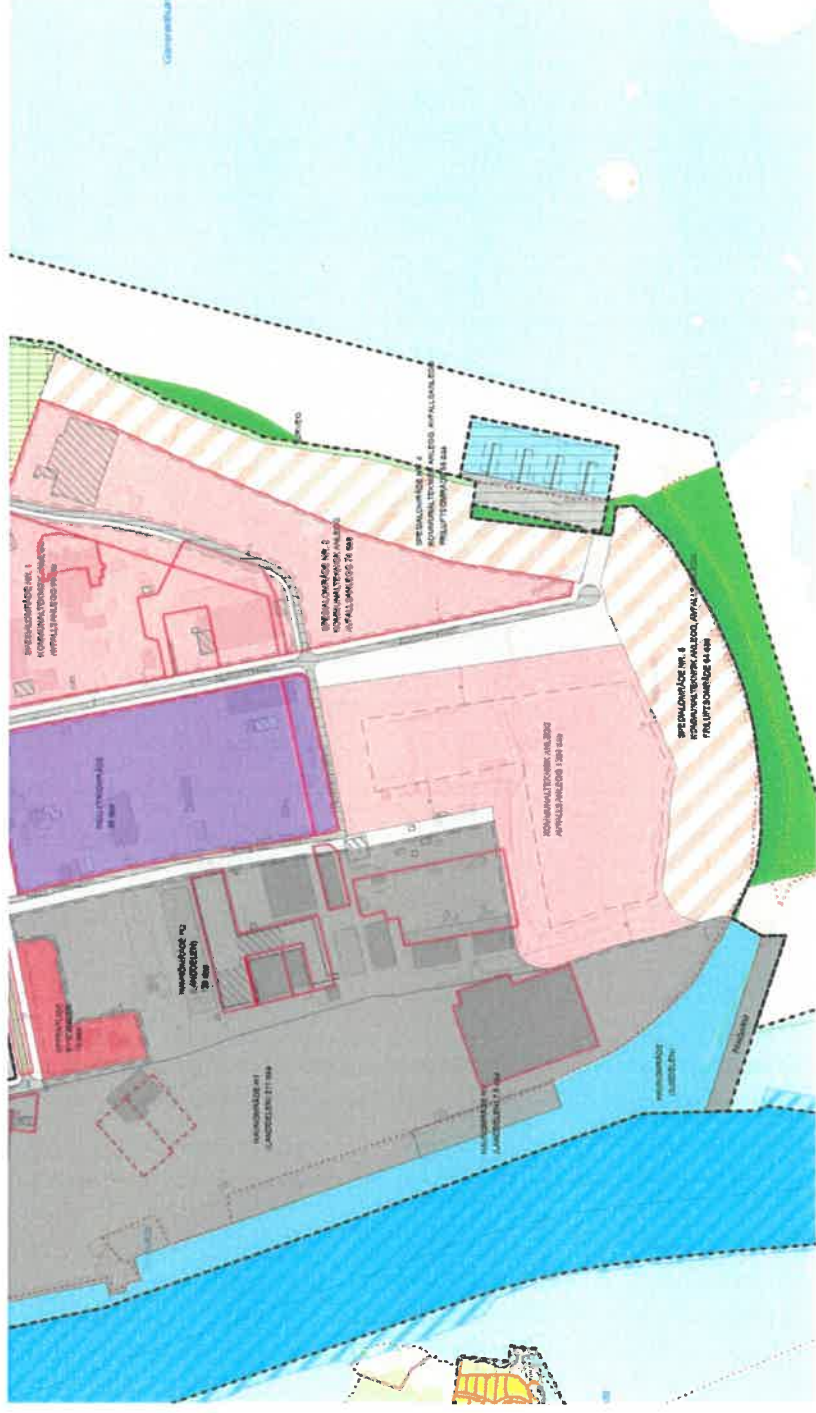
Dette er vurdert til ikke å være aktuelt lenger, og dette arealet med tilhørende volum er vurdert nå.

Multiconsult

12



Reguleringsplan og deponiplan 2006



Figur 1-1: Gjeldende reguleringsplan for Øra syd. Areal for fremtidig jernbane og søndre del av Habornveien deler deponiområdet i to.

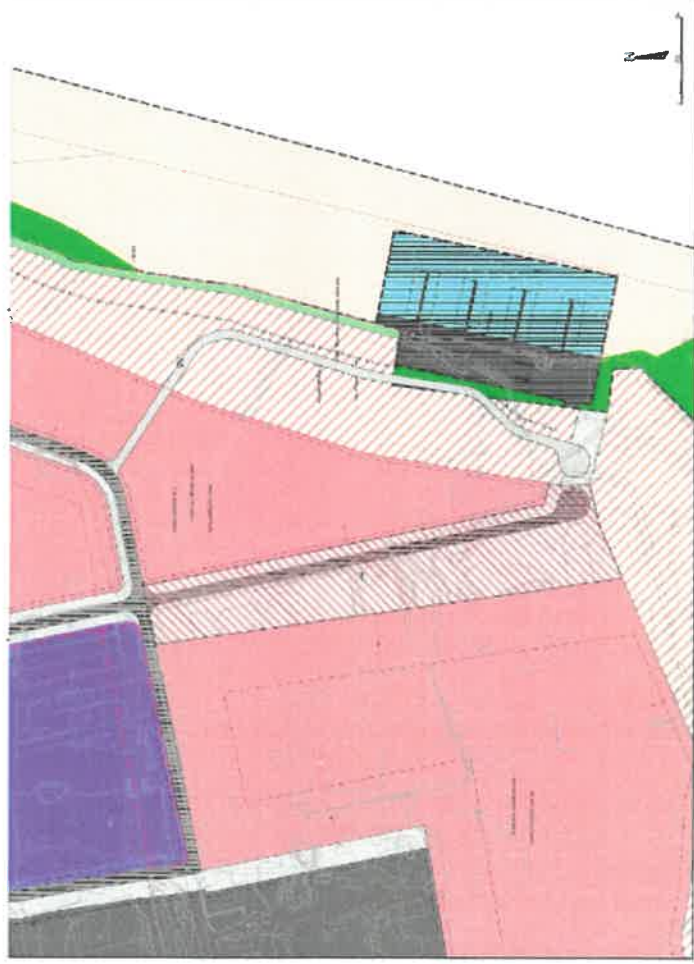
Deponering i området foregår på bakgrunn av en deponiplan utarbeidet i 2006, og

reguleringsplan for Øra

Det pågår arbeid med planinitiativ, der målet er å få omdisponert areal avsatt til jernbane og få benytte dette til massedeponi.

Grønt/kombinerte område i øst ønskes benyttet til andre formål.

Flytting av vei, viktig forutsetning for ny deponiplan



Figur 1-2: Forslag til flytting av søndre del av Habornveien

Frevar ønsker å flytte søndre del av Habornveien mot øst, og dermed kunne få et sammenhengende deponi. Jernbane regnes ikke som aktuelt til Øraområdet.



Illustrasjon viser mulig deponi iht premiss med flytting av vei



Framtidig avslutning av deponi



På sikt skal hele deponiet avsluttes og settes i stand. Alle skråningene som omgir det skal få egnet tetting og avsluttes med vekstmasser.

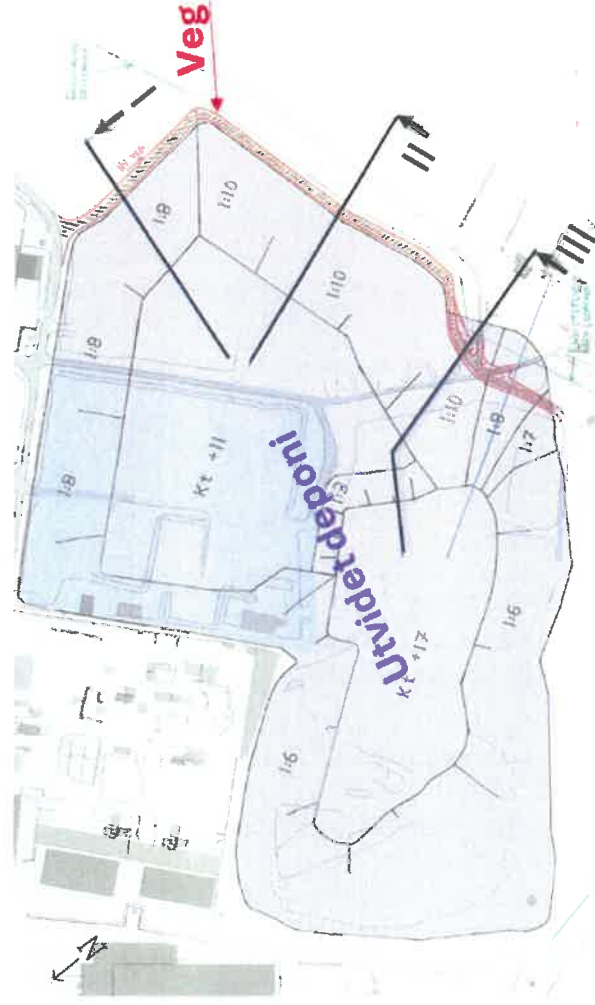
Skråningene vil bli grønne arealer. Valg hvilken vegetasjonstype som skal etableres.

naturinteressene på Øra få langt bedre muligheter.

Geotekniske forhold

En oversikt over nytt forslag til deponi og beregningsprofiler vises på figur 3-2.

- Profil I-I: Dokumenterer stabilitet mot cellen (landområdet).
- Profil II-II: Dokumenterer stabiliteten mot sjøen.
- Profil III-III: Dokumenterer stabilitet i overgang mot deponi tidligere prosjektert av AFRY.



Figur 3-2: Oversiktsplan over sammenslåtte deponier og beregningsprofiler. Snittmarkeringene er beregnede stabilitetsprofiler.

Stabilitetsprofilene I og II

For fyllingen er det benyttet romvekt 19 kN/m^3 til kote 5 og 16 kN/m^3 videre til topp deponi. Stabilitetsberegningene viser at det kan fylles opp til kote 11. Helning på fyllingen skal ikke være brattere enn hhv. 1:10 mot øst (mot Gangsrødbukta) og 1:8 mot nord.

Hvis romvekt på fylling er mindre enn benyttet i beregningen, kan deponiet bli større (høyere og brattere skråninger).

Stabilitetsprofilene III

Profillet er i syd og i overgangen mellom deponi vurdert av oss og AFRY. AFRY har benyttet romvekt 19 kN/m^3 i hele fyllingen.

Ved å benytte denne romvekten og våre tolkede styrkeverdier får vi for lav sikkerhet på su-basis. AFRY har benyttet større styrkeverdier enn oss og derfor fått tilfredsstillende sikkerhet.

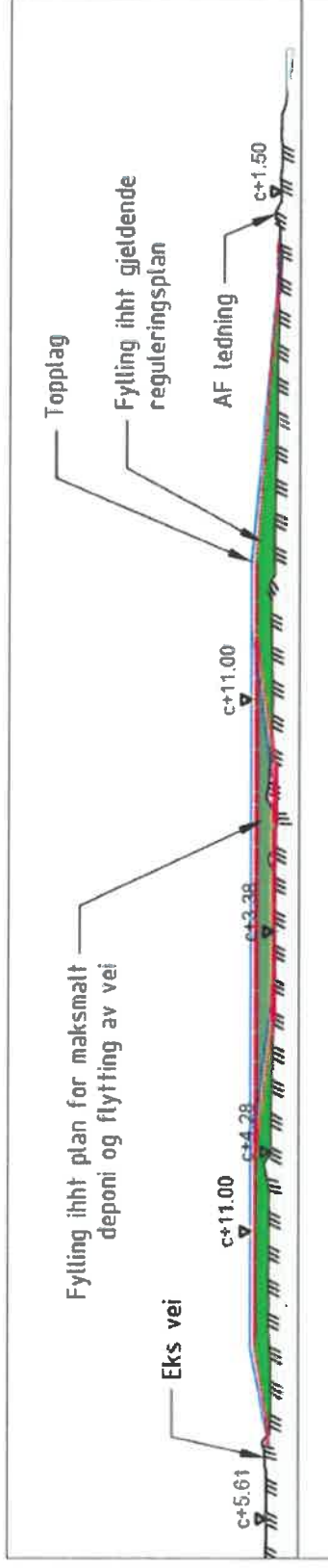
Det foreligger få grunnundersøkelser i området (stor avstand mellom borpunktene). Det bør vurderes supplerende grunnundersøkelser i dette området med bestemmelse av styrkeverdier ned til rundt 30 m dybde.

Geotekniske vurderinger og sammenstilling av data har gitt viktige føringer for volumberegninger. Over vises litt av det som har vært vurdert.

Maksimalt deponi



Snitt deponi som illustrerer volumgevinst ved å flytte veien



Høyde (eks. topplag)	Areal nordre platå	Fyllmasse volum	Topplag volum	Total	Antall års drift (før topplag)
<u>Kote +11</u>	43 000m ²	400 000 m ³	280 000 m ³	680 000 m ³	10 år
<u>Kote +9</u>	55 000m ²	300 000 m ³	280 000 m ³	580 000m ³	7,5 år
<u>Kote +7</u>	65 000m ²	180 000 m ³	280 000 m ³	460 000 m ³	4,5 år

Arealbehov ulike aktiviteter, og maksimal høyde for plassering

Angitte behov	Kote 2	Kote 11	Kote 17
Materialgjenvinning (metaller eller annet avfall)	Kan være her	12 daa	
Håndtering av avløpsslam			30 daa
Massehåndtering/lagring	Kan være her	20 daa	
Mottaksanlegg f.eks. hageavfall og andre masser fra husholdningene		15 daa	

Oppsummering

Det er viktig å få fastlagt premiss med å legge om vei slik at man oppnår et sammenhengende deponi, og bedre arealutnyttelse. Reguleringsprosess med dette er igangsatt.

områder kan tas i bruk som deponi.

Planen sørger for fine arealer som kan benyttes til annen aktivitet etter at

OS 3/26 Direktørens orientering